



Антикорупційна Громадська Спілка

«С О В І С Т Ь»

код 39197324

post: пр-т. Миру, 21/52, м. Чернігів, Україна, 14006, fax +380 (0462) 77-69-94, e-mail: AGS0000@ukr.net
м.т. (067) 461-13-75

банк: ПАТ «УКРІНБАНК», МФО 300142, п/р 26009005100065

«Лише сумління мало мати, ще й «СОВІСТЬ» має мордувати»

Вих. № 04/17 -1 від 17.04.2015 р.
На №

Голові
Чернігівської обласної державної
адміністрації
Кудічу В.П.

м.Чернігів, 14000, вул. Шевченка, 7

Шановний Валерій Петрович!

Інформую Вас про те, що нашою спілкою завершено проведення громадської експертизи діяльності Чернігівської обласної державної адміністрації.

АКТ (експертні пропозиції) громадської експертизи № 1 з експертними пропозиціями в електронній і паперовій формі направляю Вам. (додаток : АКТ (експертні пропозиції) громадської експертизи № 1 від 17.04.2015 р. на 14 аркушах).

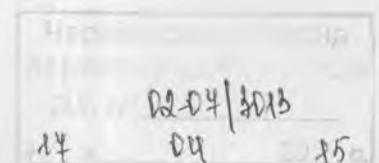
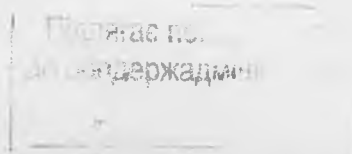
Пропоную Вам, у відповідності до п. 7 «Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади» затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 05.11.2008 р. № 976, за можливістю терміново, але не пізніше ніж у тижневий термін розмістити наш АКТ (експертні пропозиції) громадської експертизи № 1 від 17.04.2015 р. на веб-сайті Чернігівської ОДА.

З надією на подальшу співпрацю.

Президент АГС «СОВІСТЬ»



Демиденко В.Ю.





Антикорупційна Громадська Спілка

«С О В І С Т Ь»

код 39197324

post: пр-т. Миру, 21/52, м. Чернігів, Україна, 14006, fax +380 (0462) 77-69-94, e-mail: AGS0000@ukr.net
м.т. (067) 461-13-75

«Лише сумління мало мати, ще й «СОВІСТЬ» має мордувати»

Чернігів
17.04.2015 р.
АКТ № 1

Чернігівська
обласна державна
адміністрація

АКТ

(експертні пропозиції)

громадської експертизи діяльності органу виконавчої влади

1. Суб'єкт дослідження

1.1. Сучасне найменування: Чернігівська обласна державна адміністрація.

1.2. Реквізити суб'єкта досліджень: м. Чернігів, 14000, вул. Шевченка, 7 тел. (0462)67-50-24, ф.67-50-70 e-mail: post@regadm.gov.ua, код ЄДРПОУ 02147351.

2. Нормативно – правова база проведення громадської експертизи

Спеціальні нормативно-правові акти:

- Постанова Кабінету Міністрів України від 05.11.2008 р. № 976 «Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади».

Закони України та міжнародні акти:

- Конституція України (ст..5, ст..38);
- Європейська Хартія місцевого самоврядування, ратифікована Законом України від 15.07.97 р. №452/97-ВР
- Закон України від 13.01.2011 р. № 2939-VI «Про доступ до публічної інформації»;
- Закон України від 07.04. 2011 р. № 3206-VI «Про засади запобігання і протидії корупції»;
- Закон України від 22.03.2012 р. № 4572-VI «Про громадські об'єднання»;
- Закон України від 14.10.2014 № 1700-VII «Про запобігання корупції».

Укази Президента України:

- Указ Президента України від 15.09.2005 р. № 1276/2005 «Про забезпечення участі громадськості в реалізації державної політики»;
- Указ Президента від 05.05.2011 р. №547/2011 «Питання забезпечення органами виконавчої влади доступу до публічної інформації».

Рішення Уряду та уповноважених урядових органів

- Постанова Кабінету Міністрів України від 05.11.2008 р. № 976 «Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади»
- Постанова Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики»

- Постанова Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 № 583 «Питання виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» в Секретаріаті Кабінету Міністрів України, центральних та місцевих органів виконавчої влади»

Відомчі нормативно - правові акти

Розпорядження Чернігівської обласної державної адміністрації

№ 18 від 23.01.2015 р. «Про затвердження складу Громадської ради при обласній державній адміністрації»

3. Предмет і мета громадської експертизи.

3.1. Предмет громадської експертизи

Відповідність вимогам Постанови Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» підстав для прийняття Розпорядження Чернігівської обласної державної адміністрації № 18 від 23.01.2015 р. «Про затвердження складу Громадської ради при обласній державній адміністрації»

3.2. Мета Громадської експертизи:

Сприяння розблокуванню діяльності громадської ради при Чернігівській обласній державній адміністрації і забезпечення відповідності вимогам діючих нормативно – правових актів розпорядчих документів Чернігівської обласної державної адміністрації.

4. Завдання громадської експертизи

4.1. Провести аналіз заяв і доданих до них комплектів документів, що були подані інститутами громадянського суспільства (далі ІГС) до Ініціативної групи з підготовки установчих зборів для формування Громадської ради (далі Ініціативної групи) при Чернігівській обласній державній адміністрації (далі ЧОДА) на предмет виявлення в них порушень вимог діючого законодавства.

4.2. Провести аналіз прийнятих ЧОДА розпорядчих документів, стосовно затвердження складу Громадської ради при ЧОДА.

4.3. Розробити відповідні експертні пропозиції та рекомендації суб'єкту досліджень стосовно тих заходів, які йому необхідно здійснити з метою приведення ситуації, що склалася у відповідність діючим нормативно – правовим актам і недопущення повторення виявлених експертизою помилок у подальшому.

4.4. Забезпечити створення ефективної системи моніторингу і контролю за реалізацією експертних пропозицій, прийнятих суб'єктом громадської експертизи до виконання.

5. Напрями здійснення громадської експертизи

5.1. Визначення рівня дотримання суб'єктом громадської експертизи вимог діючих нормативно-правових актів.

5.2. Виявлення порушень вимог діючих нормативно – правових актів в заявах і доданих до них комплектах документів від ІГС на участь в установчих зборах Громадської ради при ЧОДА.

6. Головні методи та етапи проведення громадської експертизи

6.1. Подання запиту на проведення громадської експертизи відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 05.11.2008 р. №976 «Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади».

6.2. Проведення аналізу прийнятих ЧОДА розпорядчих документів, стосовно затвердження складу Громадської ради при ЧОДА.

6.3. Проведення аналізу заяв і доданих до них комплектів документів, що були подані ІГС до Ініціативної групи при ЧОДА на предмет виявлення в них порушень вимог діючого законодавства.

6.4. Розробка пропозицій і рекомендацій суб'єкту громадської експертизи щодо більш повного і якісного виконання Постанови Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», забезпечення підвищення рівня довіри і співпраці з структурами ОДА в Чернігівській області суб'єктів громадянського суспільства.

6.5. Підготовка і подання на розгляд суб'єкта громадської експертизи експертного висновку, підготовленого за результатами проведення громадської експертизи з відповідними пропозиціями і рекомендаціями.

6.6. Моніторинг розгляду і впровадження результатів громадської експертизи структурними підрозділами суб'єкта громадської експертизи відповідно до законодавства та вимог постанови Кабінету Міністрів України від 05.11.2008 р. №976 «Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади».

7. Експертні дії і встановлені факти

7.1. У відповідності до вимог Постанови Кабінету Міністрів України № 976 від 05.11.2008 р., «Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади» 10.04.2015 суб'єкту громадської експертизи було вручено Запит № 04/10-1 наступного змісту :

	<p align="center">Антикорупційна Громадська Спілка</p> <p align="center">«С О В І С Т Ь»</p> <p align="center">код 39197324</p> <p align="center">post: пр-т. Миру, 21/52, м. Чернігів, Україна, 14006, fax +380 (0462) 77-69-94, e-mail: AGS0000@ukr.net м.т. (067) 461-13-75</p> <p align="center">банк: Філія «Центральне РУ» АТ «Банк «Фінанси та Кредит», МФО 300937, п/р 26000019115501</p>
--	---

««Лише сумління мало мати, ще й «СОВІСТЬ» має мордувати»»

Вих. № 04/10 -1 від 10.04.2015 р.
На №

Голові
Чернігівської обласної державної адміністрації
Кулічу В.П.

м.Чернігів, 14000, вул. Шевченка, 7

ЗАПИТ

на проведення громадської експертизи
діяльності органу виконавчої влади

Шановний Валерій Петрович!

На підставі ст.5, ст.38 Конституції України, ст. 21, 22 Закону України «Про громадські об'єднання», ст.21 Закону України «Про запобігання корупції», ст.18 Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції», Указу Президента України № 1276/2005 від 15.09.2005 р. «Про забезпечення участі громадськості в реалізації державної політики», Постанови Кабінету Міністрів України № 976 від 05.11.2008 р., «Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади»

у відповідності до «Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади», з метою реалізації Стратегії державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні, затвердженого Указом Президента України № 212/2012 р,

інформую Вас про розпочату нами процедуру проведення громадської експертизи діяльності Чернігівської обласної державної адміністрації

1. Про себе повідомляємо:

Антикорупційна Громадська Спілка «СОВІСТЬ» (код 39197324), 28.04.2014 р. зареєстрована в Єдиному Державному реєстрі про проведення державної реєстрації юридичної особи, запис №13601020000 00 1293, Свідоцтво про реєстрацію громадського об'єднання, як громадської організації чи громадської спілки, № 1418676 видане 28.04.2014 р. реєстраційною службою Славутиського міського управління юстиції в Київській області.
Юридична адреса: 07101, Київська обл., м. Славутич, Київський квартал,107.
Поштова адреса: 14000, м. Чернігів, Проспект Миру, 21, кв. 52.
Електронна адреса: AGS0000@ukr.net, моб. тел. (067) 461-13-75.

2. Предмет громадської експертизи:

Відповідність вимогам Постанови Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» підстав для прийняття Розпорядження Чернігівської обласної державної адміністрації № 18 від 23.01.2015 р. «Про затвердження складу Громадської ради при обласній державній адміністрації»

3. Мета Громадської експертизи:

Сприяння розблокуванню діяльності громадської ради при Чернігівській обласній державній адміністрації і забезпечення відповідності вимогам діючих нормативно – правових актів розпорядчих документів Чернігівської обласної державної адміністрації.

4. Перелік документів та інших матеріалів, необхідних для проведення громадської експертизи:

1. Заяви від ІГС (з додатками), що надійшли до ініціативної групи по створенню Громадської ради при Чернігівській обласній державній адміністрації в 2014 р..

2. Протокол Установчих зборів Громадської ради при Чернігівській обласній державній адміністрації.

3. Розпорядження Чернігівської обласної державної адміністрації «Про затвердження складу Громадської ради при обласній державній адміністрації» № 18 від 23.01.2015 р.

Вашу відповідь в електронному вигляді прошу направляти на e-mail : AGS0000@ukr.net:

На паперовому носії на адресу: 14000, м. Чернігів, Проспект Миру, 21, кв. 52.

Особа, уповноважена на отримання відповіді: Демиденко Володимир Юрійович.

З повагою, надією на порозуміння і подальшу співпрацю

Президент
АГС «СОВІСТЬ»

Демиденко В.Ю.

7.1.1. У відповідь на запит своєчасно було отримано відповідь від ЧОДА наступного змісту:



7.2. 10.04.2015 р. суб'єктом досліджень були надані представникам АГС «СОВІСТЬ» для проведення громадської експертизи заяви і додані до них комплекти документів, що були подані ІГС до Ініціативної групи при ЧОДА.

В додатку 1 до цього Акту на основі реєстру ІГС, що подали заяви ІГС до Ініціативної групи на участь в установчих зборах по створенню Громадської ради при ЧОДА представлена Таблиця 1. Недоліки, порушення та помилки виявлені в документах ІГС поданих до Ініціативної групи.

7.2.1. Проведений аналіз оригіналів наданих для проведення експертизи документів показав наступні системні і окремі рубі помилки.

1. В 98 з 177 біографічних довідок делегованих представників ІГС відсутні будь-які підписи осіб, які приймають на себе відповідальність за достовірність наданої інформації.

2. В 78 випадках, копії документів, що підтверджують легалізацію ІГС ніким не завірені на відповідність оригіналу.

3. В 10 випадках інформація про результати діяльності ІГС протягом останніх 2-х років не завірена печаткою, в 13 –ти випадках в ній відсутній підпис, в 4-х випадках (№ 2, № 16, № 40 і № 117 Реєстру поданих заяв) така інформація взагалі відсутня.

4. В трьох випадках (№ 24, № 117 і № 169 Таблиці 1) відсутнє рішення керівника інституту громадянського суспільства, якщо інше не передбачено його установчими документами, про делегування представника для участі в установчих зборах, посвідчене печаткою (у разі наявності) (п. 8 Типового положення затвердженого Постановою КМУ від 03.11.2010 р. № 996).

5. В двох випадках (№ 56 і № 136 Таблиці 1) документи одного ІГС завірені печаткою іншого ІГС.

6. В одному випадку (№ 117 Таблиці 1) до комплекту документів поданих до Ініціативної групи від Чернігівської міської громадської організації «Форум порятунку Чернігова», адреса: м. Чернігів, пр-т Перемоги, 105, оф.4, за підписом Голови Бей О.А. увійшов оригінал листа реєстраційної служби Чернігівського міського управління юстиції № 021-4/17355/3.3 від 25.12.2014 р. стосовно легалізації Чернігівської міської громадської організації «Форум порятунку міста Чернігова», адреса: м. Чернігів, пр-т. Перемоги, 95 оф.44, тобто іншої за назвою і адресою організації. В обох ІГС Головою організації вказано Бея Олександра Анатолійовича.

7. В одному випадку (№ 20 Таблиці 1) рішення керівного органу ІГС датоване 04.12.2013 р.

7.3. В Додатку 2 наведена Таблиця 2 в якій представлені основні недоліки, порушення та помилки, виявлені за результатами проведення громадської експертизи діяльності ЧОДА та рекомендовані заходи щодо їх виправлення.

8. Пропозиції і рекомендації ЧОДА, розроблені за результатами громадської експертизи

За результатами проведення громадської експертизи діяльності Чернігівської обласної державної адміністрації в питанні відповідності вимогам Постанови Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» підстав для прийняття Розпорядження Чернігівської обласної державної адміністрації № 18 від 23.01.2015 р. «Про затвердження складу Громадської ради при обласній державній адміністрації»

ПРОПОНУЄМО Чернігівській обласній державній адміністрації:

1. Звернутись до Громадської ради при ЧОДА з пропозицією:

- зобов'язати членів Громадської ради привести у відповідність до вимог діючого законодавства і внести необхідні виправлення і доповнення в документи подані в Ініціативну групу;

- прийняти новий список членів Громадської ради, до якого включити тільки тих осіб, які були делеговані в Громадську раду при ЧОДА до Установчих зборів інститутами громадянського суспільства, що легалізовані, або зареєстровані в Україні в установленому законом порядку.

2. Скасувати розпорядження ЧОДА № 18 від 23.01.2015 р., як таке, що несе в собі порушення вимог діючих нормативно - правових актів.

3. Прийняти розпорядження ЧОДА, в якому затвердити новий список членів Громадської ради прийнятий засіданням Громадської ради при ЧОДА.

Президент
АГС «СОВІСЬТ»



Демиденко В.Ю.